

Desarrollo de Capacidades para la Construcción de Paz Local

Oscar Mauricio Hernández Carvajal

Universidad de Los Llanos

2016

Nota del Autor

Artículo publicable, Lina Patricia Beltrán Rueda (Directora por la Universidad de los Llanos), Oscar Mauricio Hernández Carvajal, Facultad de Ciencias Económicas, Programa de Economía, Universidad de Los Llanos.

La información concerniente a este documento deberá ser enviada al correo electrónico:

oscarhc24@gmail.com .

Resumen

Las comunidades rurales marginadas del dinamismo económico y víctimas del conflicto armado tienen expectativas sobre el proceso de paz adelantado por el Gobierno Nacional y las FARC-EP y, para dar una respuesta coherente hacia la construcción de paz, es necesario acercar a dichas comunidades hacia la oferta del Estado para desarrollar capacidades endógenas como la producción, organización, conservación y bienestar entre otras, con la implementación de proyectos productivos que generen sinergias entre actores locales con el apoyo de instituciones regionales y nacionales para la transformación de conflictos promoviendo un desarrollo territorial sostenible.

Palabras clave: Sinergia, Desarrollo de Capacidades, Transformación de Conflictos, Comunidades Rurales, Construcción de Paz.

Abstract

The rural communities marginalized of economic dynamism and also victims of armed conflict, have expectations about the peace process undertaken by the National Government and the FARC-EP and to give a coherent answer to peacebuilding, it is necessary to approach them into the State's offer to develop some endogenous capabilities how production, organization, conservation and welfare among others, with the implementation of productive projects that generate synergies between local actors with the support of regional and national institutions in the transformation of conflicts by promoting a sustainable territorial development.

Key words: Synergy, Capability Development, Transformation of conflicts, Rural Communities, Peacebuilding.

Introducción

Este artículo ilustra el proceso de participación de distintos actores en la gestión e implementación de iniciativas de mejoramiento de los medios de vida rurales a partir de la experiencia del autor en el municipio de Santa Rosa, Cauca, territorio donde hizo su Pasantía Profesional en la implementación del programa Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) durante cuatro meses. Su trabajo consistió en generar sinergia entre los actores locales para desarrollar capacidades enfocadas al crecimiento y Desarrollo Territorial Sostenible hacia la construcción de paz.

En el proceso, el autor facilitó la comunicación entre campesinos, grupos productivos y la Alcaldía Municipal con el objetivo de aunar esfuerzos en la formulación de proyectos productivos para presentar a la Unidad para las Víctimas y Ministerio de Agricultura. Los proyectos tuvieron como base el uso del acceso que tienen los campesinos a la tierra y mano de obra, así como de su conocimiento empírico en la dotación de sus unidades productivas con insumos y herramientas para transformar la capacidad de cultivar alimentos y cosechar miel.

Los proyectos beneficiarán a 106 familias y, teniendo en cuenta el número de 3,6 personas que conforma un hogar campesino (DANE, 2015, p. 7), se puede calcular que en total se beneficiarían 382 personas. Estos proyectos corresponden a Estrategias de Respuesta Rápida en atención socioeconómica que busca responder a las expectativas que está generando los diálogos entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP. No obstante, “las decenas de detalles administrativos y logísticos que no siempre están listos el día después de la firma; o porque hay muchos cambios que rebasan la capacidad de gestión comunitaria” (Presidencia de la República, 2016, p.1) dificulta la capacidad de los actores locales que han resistido el conflicto para encontrar soluciones a las necesidades de sus territorios.

Este fue el caso de Santa Rosa, un municipio rural alejado del dinamismo económico, con escasas vías de comunicación, un alto porcentaje de NBI y pobreza monetaria y, en donde las oportunidades de generar ingresos propios desligados del sector primario no existen, por ende las comunidades sufren una pauperización de sus condiciones de vida, migración, informalidad y muchas veces caen en la ilegalidad, escenario negativo que descompone el tejido social y va en detrimento de la gran riqueza en bosques, lo cual alimenta las conflictividades que en la mayoría de los casos explota en algún tipo de violencia.

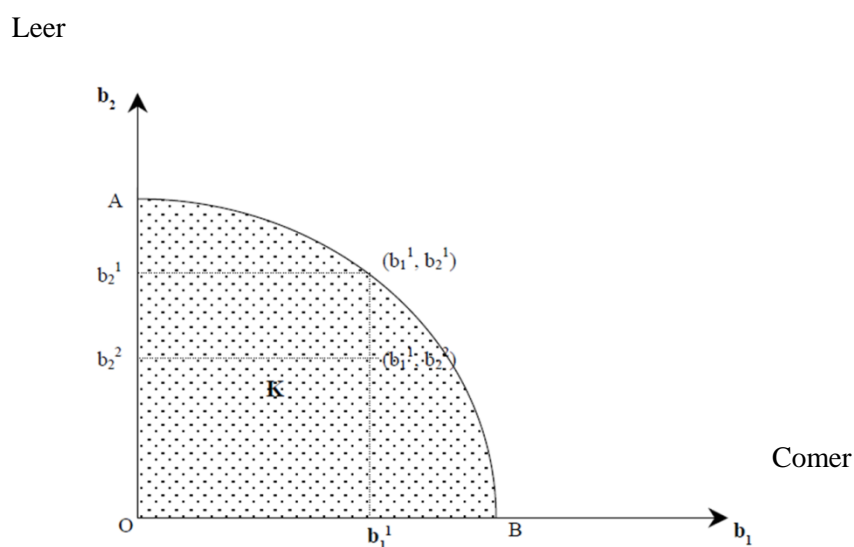
En consecuencia, se planteó la pregunta ¿Cómo generar sinergia entre actores para desarrollar capacidades locales en construcción de paz? Se parte de la hipótesis de que en los territorios, por más pobre que sea su comunidad, las personas asentadas allí, tienen aptitudes y experiencias que pueden ser de utilidad para desarrollar capacidades que promuevan la transformación de esas conflictividades, proceso en el cual podrán satisfacer sus necesidades.

De este modo, es necesario analizar la relación entre el enfoque teórico de Desarrollo Territorial Sostenible y el uso de metodologías del PNUD para desarrollar capacidades endógenas de un territorio: Acción sin Daño y Diagnóstico de Capacidades. En el análisis de resultados se encontraron respuestas para aportar pasos a seguir por los agentes del desarrollo para aprovechar la implementación de proyectos productivos hacia el desarrollo de capacidades que construya redes económicas e infraestructura social como un futuro entorno favorable que transforme las conflictividades asociadas a la pobreza y de esta manera genere una sostenibilidad de la vocación agrícola, lo que proporcionará seguridad para un futuro más próspero, garantizando así una paz estable y duradera.

1. Desarrollo Territorial Sostenible

El programa Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo propone una estrategia de intervención innovadora que integra del Desarrollo Humano la ampliación de las oportunidades y capacidades de las personas hacia el Desarrollo Territorial, generando sinergia entre actores institucionales, económicos y sociales para fortalecer sus capacidades de progreso en el mediano y largo plazo, mitigando el impacto ambiental en el territorio; en ese sentido, avanzando hacia el Desarrollo Sostenible; de acuerdo a lo anterior, se pone especial interés en el concepto de *capacidad*.

Grafica 1. *Privación de Capacidades*



Fuente: Tomado de (Cejudo, 2007, p.16)

Una capacidad es un conjunto de acciones elementales por los que una persona es capaz de funcionar haciendo uso de sus habilidades; así que, en palabras de Cejudo (2007) en la gráfica la superficie K abarca el nivel de combinación de los funcionamientos b_1 (comer) y b_2 (leer) que un individuo puede elegir. Si por hipótesis, estos son los únicos funcionamientos posibles, K reúne la descripción de todos los estilos de vida que puede llevar un individuo y, la curva AB expresa su capacidad máxima. Entonces, si la persona elige el punto B se estará privando de la

habilidad de leer siendo incapaz de funcionar para acceder a una educación formal, por lo cual debe hallar un equilibrio ($b1^1$, $b2^1$) para desarrollar en conjunto sus capacidades siendo libre para adquirir un mejor bienestar.

Con lo anterior hay una revaloración de la condición de *ser* del individuo, la cual ha sido desvirtuada por la teoría neoclásica donde el pobre es un consumidor más que se limita a hacer y tener; en contraste, este enfoque busca desligar al ser humano de esa condición definiendo la capacidad al *ser* y al *hacer*. En ese sentido se evalúa si una persona puede hacer frente a todos sus problemas con los recursos que dispone para ser capaz de realizarse personalmente y tener una mejor condición de vida.

Entonces, reconociendo los sistemas arraigados y, desde una mirada de arriba-abajo el territorio contiene en términos reales o potenciales factores para su propio desarrollo que según Albuquerque (1997) la globalización y descentralización facilitaron la capacidad de gestión de recursos y modernización institucional por parte de los actores locales para construir iniciativas productivas como las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) o microempresas dándole participación al sector privado en la transferencia de conocimientos para la capacitación de mano de obra, cuyos resultados establezca iniciativas de emprendimiento y mejoramiento de las actividades productivas tradicionales.

Esto es posible con la alianza entre la administración territorial, el sector privado y la comunidad con el apoyo de instituciones impersonales como ONG's y la academia para orientar las capacidades del territorio hacia la incorporación de sus procesos productivos locales en la demanda existente en los mercados, lo que constituye estrategias para la superación del atraso del desarrollo económico.

La búsqueda de pactos locales de carácter suprapartidario y con la mayor participación posible de actores territoriales tiene como finalidad dotar a dichas iniciativas de los

mayores niveles de certidumbre ante los posibles cambios políticos. La presencia del sector privado empresarial en la institucionalidad para el desarrollo local tiene también esa funcionalidad, a fin de evitar la incertidumbre provocada por los cambios de responsables políticos locales. Por su parte, la presencia de los responsables públicos en dicha institucionalidad para el desarrollo local trata de dotar a todo el proceso de la suficiente perspectiva de medio y largo plazo. Las inversiones locales para el desarrollo, tangibles e intangibles, requieren tiempos más largos de maduración que los que encierran los ciclos electorales y políticos (Alburquerque *et al*, 2008, p.5).

Estas alianzas tienen como objetivo aprovechar las oportunidades de dinamismo exógeno estableciendo, por ejemplo, redes de abastecimiento desde productores locales hacia grandes compradores localizados en grandes centros urbanos. En este sentido, es importante analizar las necesidades de los sistemas territoriales como la productividad, competitividad, integración sociocultural, representación y gestión política para entender el determinado patrón de interacción entre esos factores y el entorno y así, generar sinergias que garanticen una adecuada articulación al medio externo y afrontar los problemas de desempleo, desorganización económica y ausencia o debilitamiento del Estado.

Si bien el incremento de la productividad aumenta los ingresos personales, no es suficiente para generar desarrollo, puesto que por lo general el ímpetu de las comunidades en situación de pobreza ha llevado al agotamiento de los recursos naturales y descuido de la agricultura marginando a la población rural a la tala de bosques, caza indiscriminada y abandono del cultivo de vegetales.

Estos efectos presionan el medio ambiente que rodea al individuo, rebosando su capacidad de carga y limitando su resiliencia para evitar el deterioro de la salud, alimentación y seguridad. Por consiguiente, una vez terminado el ciclo de alto crecimiento, reaparece la pobreza

con un alto riesgo de amenaza por desastres naturales, lo que disminuye las capacidades de supervivencia del ser humano.

Por lo tanto, el acompañamiento para mejorar las capacidades del individuo debe tener una armonía con el desarrollo sostenible, el cual se define como “el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades” (CMMD, 1987, p.59). Aquí se pone especial interés en las *necesidades* de los más pobres puesto que tienden a destruir su medio ambiente para sobrevivir; y las *limitaciones* que busca concienciar a los actores del crecimiento económico para cambiar prácticas que presionan la capacidad de los ecosistemas para recuperarse.

Entonces, “aquí lo que se sostiene, o debe hacerse sostenible, es el proceso de mejoramiento de la condición humana, proceso que no necesariamente requiere del crecimiento indefinido de consumo de energía y materiales”. (Gallopín, 2003, p. 22). En este sentido el enfoque teórico propone:

- Una articulación entre la política económica y la ecología en decisiones y leyes para proteger el medio ambiente, pero que a la vez promueva el desarrollo.
- Los gobiernos pueden disminuir las presiones desarrollando desde la economía mecanismos eficientes para hacer uso adecuado de los recursos naturales permitiendo la recuperación y conservación de los ecosistemas.
- Desde el ser humano, detecta que en la formación del recurso humano se promuevan en el individuo valores para encarar las realidades sociales de medio ambiente y desarrollo hacia un consumo dentro de los límites.

Las oportunidades de crecimiento económico deben estar estrechamente relacionadas con la sostenibilidad del medio ambiente, pues no se trata de conseguir un bienestar para la presente

generación, sino de adaptar la producción y el consumo al tiempo de recuperación de los ecosistemas para proporcionar invaluable servicios ambientales a la futura generación; en sí, iniciar un proceso de reconversión de las actividades productivas para disminuir los conflictos ambientales que generan las condiciones actuales de explotación de recursos y producción de bienes.

La construcción del concepto teórico de Desarrollo Territorial Sostenible toma como punto de partida los recursos con los que cuenta un territorio a ser utilizados por sus habitantes y hace énfasis en el desarrollo de capacidades tanto individuales como colectivas para emprender procesos que promuevan el bienestar social en armonía con el medio ambiente que los rodea. En consecuencia, el programa elabora una estrategia de intervención que reconoce los recursos endógenos y las capacidades de las comunidades, así como del valor sentimental que asignan a sus condiciones de vida y su concepción multidimensional del entorno y el medio externo como punto de partida para generar sinergia entre distintos actores para desarrollar las capacidades endógenas que posee un territorio en la promoción de un desarrollo económico incluyente encaminado a construir paz local.

2. Metodología

Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo adopta la visión de paz del sociólogo noruego Johan Galtung.

La paz es tanto la ausencia/reducción de todo tipo de violencia como la transformación creativa y no violenta de conflictos. Estos dos principios le dan sentido a los dos niveles que son inseparables: paz negativa, como la superación de las formas de violencia directa; y paz positiva, como la transformación creativa y no violenta de los conflictos y la superación de las dimensiones estructurales y culturales de la violencia. (Universidad Nacional de Colombia, *et al*, 2011, p.27)

Para transitar de una paz negativa hacia una paz positiva en los territorios, se requiere orientarse en los conceptos de Acción Sin Daño en la Construcción de Paz (ASD-CP) diseño metodológico que busca adquirir sensibilidad a los conflictos, reconociendo que en la mayoría de contextos de acción, existe, generalmente, una complejidad política, económica, social y cultural expresada en la existencia de conflictos sociales que pueden ser más o menos evidentes. Esto permite a los practicantes del desarrollo, “reflexionar frente al hecho de que las acciones que se emprenden no son neutrales, pues tienen el potencial de contribuir y/o reforzar las dinámicas de los conflictos y, por lo tanto, es necesario minimizar el riesgo de causar impactos no deseados” (Universidad Nacional de Colombia, *et al*, 2011, p.12).

ASD-CP tiene en cuenta los siguientes componentes: 1) mensajes éticos referidos a cómo entienden los conflictos, cómo se maneja la ayuda, cómo se transfieren los recursos (físicos, humanos, económicos, etcétera.), 2) conectores o capacidades locales de paz como la historia, la cultura, el lenguaje y las experiencias comunes; las instituciones y los valores compartidos; la interdependencia económica y política y, la manera parecida de pensar y de actuar existen en todas las sociedades, incluso en las que sufren la guerra civil, 3) factores de división y tensión

entre las sociedades como sistemas institucionales, actitudes y acciones, valores e intereses diferentes, experiencias diferentes, símbolos y celebraciones.

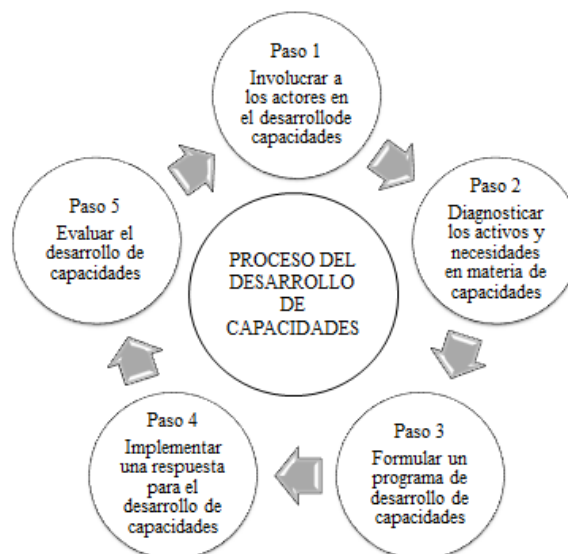
Grafica 2. Esquema metodología Acción Sin Daño



Fuente: Tomado de (Universidad Nacional de Colombia, *et al*, 2011, p. 22)

Con base en la visión de Galtung y el esquema metodológico de ASD-CP el programa aborda desde el enfoque del PNUD (2009) un desarrollo de capacidades con énfasis en los individuos, organizaciones sociales e instituciones.

Grafica 3. Enfoque metodológico PNUD



Fuente: Tomado de (PNUD, 2013, p.19)

Primer y segundo paso, comprender las conflictividades y capacidades de construcción de paz en el nivel nacional y territorial: abarca la realización de espacios de diálogo con la sociedad civil, instituciones y cooperación internacional para la identificación de las conflictividades que generan retos para el desarrollo humano, la focalización de acciones a nivel territorial, así como el reconocimiento de actores, agendas sociales o institucionales que se constituyan en capacidades para la construcción de paz, comprometiéndolos en alianzas sociales transformadoras alrededor de los temas (desarrollo rural territorial, derechos humanos, desarrollo económico para la paz), poblaciones (mujeres, jóvenes, víctimas, campesinos, pueblos étnicos) o territorios estratégicos para la paz y el desarrollo humano en Colombia.

Tercer y cuarto paso, formular e implementar respuestas territoriales y nacionales para la construcción de paz articuladas al ciclo de políticas públicas: identificación de iniciativas que respondan a los resultados estratégicos de manera integral basadas en los acuerdos territoriales. Así mismo se establecen espacios sostenibles en el ciclo de políticas públicas desde los cuales se transfieren las propuestas concretas de la sociedad civil para la construcción de paz a nivel territorial.

Quinto paso, construir colectivamente procesos de evaluación y de gestión de conocimiento sobre construcción de paz con enfoque territorial: desarrollo de sistemas de planificación, monitoreo y evaluación y sistematización de experiencias, identificando buenas prácticas y lecciones aprendidas con mira a la transferencia de conocimiento sobre experiencias en construcción de paz y a generar y comunicar evidencias para mejorar la forma y los resultados del trabajo en el nivel nacional y territorial en torno a la construcción de paz.

3. Análisis de resultados

En el transcurso de la pasantía se identifica a Santa Rosa como un municipio rural disperso que ha tenido la siguiente evolución histórica: i) la colonización campesina que se asentó en el territorio durante finales del siglo XIX y principios del XX; ii) la provisión de servicios y bienes por parte de la iglesia católica instruyó formación de valores y técnicas productivas forjando su cultura; iii) la capacidad de resiliencia durante el confinamiento de los grupos armados ilegales durante 20 años y, iv) la marginación del Estado incentivó a la población a organizarse en JAC y grupos solidarios de desarrollo para gestionar y promover el bienestar en el territorio.

Las dinámicas externas de los últimos 30 años generaron las necesidades hoy evidentes: como la falta de insumos materiales y psicológicos que la comunidad percibe revelan unos factores de división que actualmente menoscaban el tejido social. Sin embargo, en el diálogo con la comunidad pudieron identificarse conectores históricos, culturales y experiencias comunes; también, los recursos que posee el territorio, lo que visibiliza unas capacidades existentes que pueden mitigar la problemática detectada.

Tabla 1. *Identificación de necesidades y sus efectos*

Necesidades	Conflictos identificados
Infraestructura vial	Dispersión geográfica
Asistencia técnica	
Derechos de propiedad	Conflictos en uso del suelo
Reconversión productiva	Diferencias étnicas
Educación y Capacitación	Dependencia electoral
Acceso a financiación	
Oferta institucional	Presencia grupos armados ilegales

Fuente: Elaboración propia

La tabla evidencia una insatisfacción de necesidades relacionadas con la seguridad y la realización personal, cuyos efectos establecen factores de división, escenarios de riesgo que llegan a amenazar la cohesión social como se describe a continuación:

- 1) Escasas vías de comunicación carretable como consecuencia de la dispersión geográfica de la población desuniendo el tejido social.
- 2) Inexistentes derechos de propiedad, falta de asistencia técnica y técnicas inadecuadas de producción ocasionan conflictos en el uso del suelo; adicionalmente, surgen diferencias étnicas entre la cosmovisión indígena y el ímpetu de los campesinos.
- 3) La falta de educación y capacitación para el trabajo, así como de asistencia técnica, ocasionan una disminución de la producción agrícola, lo que se refleja en los bajos ingresos familiares impidiendo mejorar las unidades productivas, por lo cual para acceder a fuentes de financiación, las comunidades crean una relación clientelista en época electoral para conseguir beneficios, lo que causa polarización política.
- 4) La oferta institucional es presencia del Estado en el territorio, si no la hay, deja un vacío de poder que pueden llegar a ocupar los grupos armados ilegales.

La progresiva pauperización de las condiciones de vida de la población local, la excluye del dinamismo económico externo, limitando su capacidad organizativa para aprovechar las oportunidades de ese entorno favorable, que en último frustra las aptitudes individuales cuyo deterioro fragmenta el tejido social. Por consiguiente, intervenir estos problemas requirió identificar conectores locales que faciliten implementar estrategias enfocadas a generar sinergia entre los actores del posconflicto para habilitar en las comunidades la capacidad de usar los recursos del territorio en la transformación de los conflictos y mejorar su capacidad de desarrollo.

Tabla 2. *Conectores y recursos para desarrollar capacidades*

Conectores	Capacidades
Valores cristianos	
Confinamiento	
Victimización	Participación ciudadana
	Procesos organizativos
	Vocación agrícola
	Resiliencia
	Voluntad política
Recursos	
Municipio rural	
Región Macizo	
Servicios ambientales	
Incipiente comercialización	

Fuente: Elaboración propia.

En consecuencia, para los participantes de los proyectos, sus conectores y recursos desarrollarán sus capacidades de la siguiente manera : i) sus valores cristianos fuertemente arraigados en la población mitigan y previenen conflictos que descompongan el tejido social a través de la organización y participación comunitaria y, ii) el alto porcentaje de población víctima y su confinamiento hará al territorio receptor de las estrategias de respuesta rápida de las instituciones nacionales para aprovechar su ruralidad, integración regional enfocadas al desarrollo rural, inclusión a los mercados y manejo adecuado de los servicios ambientales, por lo tanto, potenciar la vocación agrícola y capacidad de resiliencia para desarrollar capacidades locales detectadas.

3.1. El proceso de sinergias, el caso de dos proyectos productivos

Con el apoyo financiero de la Unidad para las Víctimas se dotó a 83 familias víctimas del conflicto armado interno, con insumos agrícolas para implementar huertas caseras e intervenir el

desabastecimiento de alimentos en el mercado local y mejorar la nutrición de las familias. La estructuración del proyecto inició con la selección de las familias por medio de un sorteo de víctimas incluidas en el listado de la Personería Municipal, después se convocó a la cabeza de la familia para explicar el proyecto y socializar los insumos disponibles, luego cada persona escogió acorde a su experiencia y con asesoría de la Coordinación de Desarrollo Rural de la Alcaldía Municipal, los insumos para su unidad agrícola cuyo monto no superase COP\$ 500.000 por familia beneficiada.

Tabla 3. *Insumos agrícolas*

Semillas	Herramientas
Acelga	Azadón
Ajo	Balde
Arveja	Barra
Cebolla larga y cabezona	Barretón
Cilantro	Bomba de espalda manual
Frijol	Carretilla
Haba	Malla
Habichuela	Pala
Maíz	Palín
Plátano	Peinilla
Tomate	Pica
Yuca	Alambre
Zanahoria	Plástico para invernadero
Curuba	Cal
Mora	Triple 15

Fuente: Proyecto Agropecuario (2016)

Las solicitudes sumaron COP\$ 41.499.610 a financiar por la Unidad para las Víctimas y la Alcaldía Municipal aportó una cofinanciación de COP\$ 14.000.000 para asistencia técnica, abonos y bolsas plásticas para distribuir en gramos de semilla a cada familia para cultivar 83 huertas caseras. El proyecto fue evaluado y seleccionado por la Unida para las Víctimas para su financiación. Teniendo ese reporte, se procedió con los funcionarios de Coordinación de Desarrollo Rural a inspeccionar los lotes de cada familia para conocer el terreno e identificar las adecuaciones que hacen falta para la organización de la huerta casera.

Esperanzados por el proyecto, los campesinos estaban adecuando los lotes, evidenciando su disposición para el trabajo. En general las recomendaciones concernieron a un sistema de drenaje, construcción de viveros e invernaderos y recoger opiniones para programar actividades de seguimiento y control a seis meses, consignadas en un cronograma de siembra para semillas de tipo directo como arveja, maíz o plátano e indirecto como acelga, mora o tomate. Los resultados esperados del proyecto se complementarán con nuevos productos la dieta básica de las familias mejorando su nutrición y alimentación; también aumentará la disposición de alimentos en el mercado local a precios asequibles para las familias no beneficiadas.

El proyecto presentado al Ministerio de Agricultura fue una alianza social entre productores locales de miel y una asociación regional con experiencia llamada APIMACIZO y las alcaldías de tres municipios del Macizo Colombiano: Almaguer, La Vega y Santa Rosa, para presentar un proyecto de producción y comercialización de miel, el cual el ministerio financia con herramientas, insumos y equipos a 27 productores locales y nivel regional 83 personas en total, cuyos resultados esperados es implementar una red de proveedores para abastecer de miel a empresas localizadas en Popayán, Bogotá y Medellín.

Para formalizar esta alianza, los beneficiarios tuvieron dos encuentros regionales, el primero en La Vega donde se definió el nombre del proyecto: “Alianza Productiva y Comercial Apícola para la construcción de Paz y conservación de ecosistemas Andinos desde la Asociación APIMACIZO, en los Municipios de Almaguer, Santa Rosa y La Vega, Cauca.” y, donde escogieron a tres representantes por municipio para conformar la junta directiva encargada de la operación del proyecto.

La segunda reunión tuvo lugar en Almaguer para socializar la formulación del proyecto, taller de asociatividad y se pactó seguir estudiando el modelo de Alianzas Productivas en cada municipio, definición de las reglas de juego que fue el pago a cuotas de la afiliación a

APIMACIZO y la elección de tres representantes por municipio para la junta directiva del proyecto y se diseñó el modelo logístico para el acopio de la producción en cada municipio y su transporte al centro de acopio principal en La Vega, de allí se envía a los aliados comerciales en las respectivas ciudades.

Tabla 4. *Financiación unidad productiva*

Insumos	Asistencia
Núcleo de abejas	Acompañamiento socioempresarial
Cera	Asistencia técnica
Herramientas	Canal de comercialización
Centrifuga	

Fuente: Proyecto APIMACIZO (2016).

Paralelamente junto con APIMACIZO y el PNUD se consiguió con éxito la vinculación de la Gobernación del Cauca la cual apoyará con COP\$ 50.000.000 si el proyecto es aprobado por el Ministerio de Agricultura y, se trabajó en la elaboración del perfil del proyecto siguiendo los lineamientos de la ficha Excel dada por el ministerio y con base al sistema de calificación se evaluaron los riesgos para detectar falencias y así obtener el puntaje requerido para pasar el primer filtro. Mientras, APIMACIZO gestionó con un supermercado en Popayán llamado COOPROVITEC, una empresa de Bogotá llamada El Jardín de las Abejas y otra en Medellín llamada THIKA Santuario de Abejas Nativas una cofinanciación de COP\$ 12.000.000 además serán los aliados comerciales a proveer de miel. El proyecto arrojó un monto total de COP\$ 833.617.614, aportando el Ministerio de Agricultura COP\$ 294.216.648 dividido en 83 asociados para una financiación individual de COP\$ 3.544.778, también se gestionó en cada alcaldía una cofinanciación por COP\$ 10.000.000.

3.2. Proceso de desarrollo de capacidades

Quizá la necesidad más elemental en proyectos de generación de ingresos, es la falta de un adecuado seguimiento y control de los recursos materiales entregados a los beneficiarios; por lo que fue importante hacer entender a los actores locales involucrados en los proyectos que planear unas actividades y construir un cronograma de implementación harán detectar el incumplimiento de plazos para intervenir las falencias a tiempo logrando retomar los tiempos pactados, respondiendo ante las instituciones y así dar una buena imagen de la comunidad.

Entonces, desarrollar las capacidades fue un proceso de:

- Incentivar la participación de la comunidad rural en proyectos productivos.
- Capacitación en asociatividad y operación de los proyectos.
- Vinculación de la Coordinación de Desarrollo Rural para facilitar el trabajo conjunto.
- Articulación entre el gobierno local, los grupos productivos y las instituciones nacionales.
- Vinculación de la empresa privada.
- Apoyo del PNUD.

De ese modo, las iniciativas implementadas apuntan a transformar el pensamiento de migración, informalidad e ilegalidad hacia un pensamiento de emprendimiento e innovación social; en consecuencia, se inició un proceso de empoderamiento de la población participante para darse una vida mejor en su propio territorio con los recursos gestionados. Los dos grupos proyectan organizar un mercado campesino para abastecer con excedentes de hortalizas el mercado local, organizándose en una asociación de campesinos para implementar prácticas orgánicas y de inocuidad de los alimentos y con el incremento de la producción de miel se espera generar por lo menos dos empleos durante los tiempos de cosecha.

4. Conclusiones

La aplicación de los pasos a seguir por la metodología arrojaron los resultados obtenidos constatando que es necesaria la sinergia entre los actores locales que participan en el desarrollo rural en el municipio para generar una red de dinamismo económico cuyo proceso de éxito en la generación de ingresos y mejora de las condiciones de vida empodera a las comunidades con más oportunidades lo que posibilita el desarrollo humano y la transformación de los recursos y sus capacidades iniciales.

Para mejorar los medios de vida de las comunidades beneficiadas, se buscó la sostenibilidad con el entorno, es decir: i) en el caso de los insumos agrícolas va enfocado a mitigar el desabastecimiento de las familias para asegurar su alimentación, lo cual es sostenible porque con el capital inyectado mejoran su capacidad de cultivar la huerta casera, así como de alimentación y nutrición; ii) el proyecto de apicultura no crea conflicto con el medio ambiente puesto que las abejas polinizan la flora y para ello los campesinos necesita reforestar, de este modo desarrollan su capacidad de conservación de la riqueza boscosa del territorio para aumentar las fuentes de alimentación de las abejas.

Los resultados obtenidos contribuyen a la construcción de paz desde el desarrollo económico dada la formación del pasante. Puesto que la sinergia entre los actores del posconflicto tiende a empoderar a la población de Santa Rosa para ampliar sus capacidades hacia el Desarrollo Territorial Sostenible para cubrir sus necesidades elementales y expectativas generadas por el momento histórico que vive el país; en conclusión, la construcción de paz se basó en orientar y facilitar la comunicación en la población rural para edificar una infraestructura social que aportará a la cohesión del tejido social para hacer una adecuada transición hacia la paz.

Referencias

- Albuquerque, F. (1997). Metodología para el desarrollo económico local. Recuperado de: <http://www.incidenciapolitica.info/biblioteca/files/original/250bdf41a97be24f0ad660c83cc03d09.pdf>
- Albuquerque, F; Marco y Pérez, R. (2008). Guía de aprendizaje sobre integración productiva y desarrollo económico territorial. Recuperado de: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1563559>
- Asociación de Apicultores del Macizo Colombiano, APIMACIZO. (2016). *Alianza Productiva y Comercial Apícola para la construcción de Paz y conservación de ecosistemas Andinos desde la Asociación APIMACIZO, en los Municipios de Almaguer, Santa Rosa y La Vega, Cauca* (proyecto de inversión pública). APIMACIZO, La Vega, Cauca.
- Cejudo, R. (2007). Capacidades y libertad: una aproximación a la teoría de Amartya Sen. *Revista internacional de sociología*, 65(47).
- Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, CMMD. (1987). *Nuestro Futuro Común*. Naciones Unidas. Estados Unidos: Nueva York.
- Departamento Nacional de Planeación, DANE. (2015). Pobreza multidimensional y monetaria en Colombia 2014. Recuperado de: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_14_.pdf
- Gallopín, G. (2003). *Sostenibilidad y desarrollo sostenible: un enfoque sistémico*. Naciones Unidas. Chile: Santiago de Chile.
- Presidencia de la República. (2015). *Respuesta Rápida: una estrategia de estabilización y generación de confianza en la paz*. Recuperado de: http://viva.org.co/PDT_para_la_Construccion_de_Paz/Estrategia_de_Respuesta_Rapida/1.%20Estrategia%20de%20Respuesta%20R%C3%A1pida.pdf
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD. (2013). *Desarrollo de capacidades: texto básico del PNUD*. Recuperado de: <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/capacity->
- Proyecto Agropecuario. (2016). *Implementación de huertas caseras para la seguridad alimentaria de familias víctimas del conflicto en Santa Rosa, Cauca* (proyecto de inversión pública). Oficina Enlace de Víctimas, Santa Rosa, Cauca.
- Universidad Nacional de Colombia; Synergia; Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo; Agencia Alemana para la Cooperación Internacional y PNUD. (2011). *Acción Sin Daño como aporte a la Construcción de Paz: propuesta para la práctica*. Fundación para la Cooperación Synergia: Bogotá, Colombia.